

浅议经济欠发达地区农业信息服务体系的建设

——以辽宁省阜新县为例

白建华¹ 须 晖²

(1. 沈阳农业大学 图书馆, 沈阳 110161; 2. 沈阳农业大学 园艺学院, 沈阳 110161)

摘 要: 以辽宁省阜新县为例, 从农业信息服务主体、客体、载体、信息内容、规章制度等几方面介绍欠发达地区农业信息服务体系建设的现状, 指出其存在的问题, 并探讨了欠发达地区农业信息服务体系建设的对策与措施。

关键词: 农业信息服务; 欠发达地区

中图分类号: G252

文献标识码: B

文章编号: 1002-1248 (2007) 04-0076-04

On the Construction of Agricultural Information Service System in Lesser Developed Regions —Take Fuxin County, Liaoning Province As an Example

BAI Jian-hua, XU Hui

(1. Library, Shenyang Agriculture University, Shenyang 110161, China;

2. Horticulture College, Shenyang Agriculture University, Shenyang 110161, China)

Abstract: Taking Fuxin County, Liaoning Province as an example, this paper has introduced the current situation of agricultural information service system construction in the service main-body, customers, media, information content, and regulation systems, pointed out the existing problems, and explored the strategies and measures for the construction of agricultural information service system in the lesser-developed regions.

Key words: agricultural information service; lesser-developed regions

阜新县地处辽西北, 因其气候干燥, 一直是经济欠发达地区。本文是在对农户进行问卷调查, 整理阜新县政府统计资料, 利用雅虎、百度、新浪、3721、21cn 等5大搜索工具进行网上调查的基础上撰写而成。

1 当前阜新县农业信息服务体系的构成

1.1 农业信息服务主体

从职能分, 阜新县的农业信息服务主体包括阜新县政府农办、县农业局、县科技局、阜新县畜牧局等政府职能部门, 阜新县委党校、县农广校等教学与培训部门, 农业推广站等基础农技推广部门, 各乡镇信息助理、各村信息员等直接信息服务人员和农民经纪人协会联合会等一系列部门和单位。

阜新县农业信息服务主体主要负责农业教育、科研和推广三方面工作。农业教育工作主要依靠县委党校农科信息中心, 其次, 依靠农业局农广校, 负责培

训农村信息员、各乡镇信息助理和经纪人。农业科研工作以阜新县科技局为主, 主要负责国家863计划——村村通工程、农业专家系统建设等。农业推广工作以阜新县农业局农业信息中心推广站为主, 主要负责种子、农药、化肥及新的耕作方法等的推广应用。但各项工作又有交叉的情况。比如负责农村劳动力转移前培训的工程——阳光工程, 虽然是属于农业教育方面的工程, 但却是以县团委、县妇联、县党校、县职专、县农广校、县职教中心、县劳动局培训中心为载体, 由阜新县农业局、县委党校、阜新县科技局等多家负责实施(见表1)。

1.2 阜新县农业信息服务的客体

阜新县农业信息服务客体包括一般农民、种养大户、中介组织、运销大户、批发市场、涉农企业等。

选择电视作为获取信息渠道的农户达到了100%, 说明在贫困地区电视是现实的获取信息的渠道。信息的真实性问题一直在困扰农民, 在阜新也不

表 1 阜新县农业信息服务主体一览表

政府部门	教学与培训部门	基础农技推广部门	农民经纪人协会联合会	直接信息服务人员
县农业局 推广站	县委党校	农业局农业推广站		
土肥站	农业局农广校			
植保站				
农广校				
蔬菜站				
种子站				
农经总站				
县科技局				
县畜牧局				
县政府农办				

例外。农民比较需求的信息为病虫害防治技术、家禽养殖技术、田间管理技术、优良品种等，而储藏保鲜加工技术信息等没有预想的受欢迎。供求信息成为农民最愿意购买的信息，充分说明目前阜新县信息服务部门在公共信息的有效供给方面存在严重不足。阜新县由于其气候及历史的原因，是国家级贫困县，一直靠政府扶持，因此，农民抵御信息风险的方式也较多地选择向政府求援（见表 2）。

1.3 阜新县农业信息服务内容

阜新县农业信息服务内容包括农业资源信息、农业科学技术信息、农业生产经营信息、农业市场信息、农业管理服务信息和农业教育及农业政策法规信息。

农业资源信息主要是通过网络平台来提供服务的。蒙古贞信息网（www.fxny.com）中“县情概况”，阜新县人民政府主页（www.lnfxm.com）中“县情概况”及各乡镇、各龙头企业链接都是关于农业资源信息的介绍。每年 3 月初，阜新县人民政府就会召开“科学保墒 适时早播”电视电话会议，介绍全县农作物种子需求量、备有量及供种量，土壤墒情，种植业结构调整情况，介绍未来一年的气象、降水等。每年的 4 月上旬召开春播现场会来指导春播。

主要利用电视、电台、县报等新闻媒体宣传农作物新品种、新技术、新典型等农业科学技术信息。农业局、畜牧局等单位深入农业生产第一线有针对性地进行农业生产信息的指导。阜新县的农业市场信息服务，经纪人队伍起了很大的作用。阜新县工商局围绕涉农商标等做了大量农业管理服务信息方面的工作。到 2005 年，全县已经有注册涉农商标 48 件。比如：给本地鸡蛋注册的“散逛”，给加工的面粉注册的“阜雪”，给本地猪肉（不喂饲料）注册的“原香”，给饲料注册的“一粒奇”，给旧庙小米等注册的“乌兰山”，给化石戈小米注册的“驼谷”、给国华水果注册的“海棠山”等等。农业教育及农业政策法规信息的服务方面，阜新县出台了相关的政策和措施，要求副县级以上领导干部包片，各局领导包乡，局直单位包村，负责农业教育及农业政策法规信息。

1.4 阜新县农业信息服务的相关规章制度

阜新县 74.3% 的乡镇制定了结合本乡实际的信息工作制度，阜新县县委党校农科信息中心建立了“信息员工作职责”、“信息流通助理工作职责”等双职责。

与 2002 年比较，2003 年考核项目添加了“发送信息质量”、“下载有价值信息”等项目，更注重考

表 2 阜新县农业信息服务客体特点一览表

获取信息的首要渠道	电视
获取信息的首要障碍因素	害怕虚假信息造成经济损失
获取信息的类型	病虫害防治技术、家禽养殖技术、田间管理技术、优良品种
购买欲望最高的信息类型	供求信息
抵御信息风险的方式	向政府求援
认为阜新县信息工作存在的首要问题	缺乏合适的信息场所
对当前阜新县信息工作的首要期望	希望政府提供更多的经济支持

察信息工作的实效 (见表 3, 4)。

表 4 2003 年阜新县信息工作考核表

考察项目	扣分数
发送邮件数 (50 条 / 年)	少一条扣 1 分
发送是否均匀	0.2 分 / 月
经纪人活动 (4 次 / 年)	少一次扣 0.5 分
"双职责"是否上墙	扣 0.5 分
下载有价值信息	扣 0.5 分
向农民提供有价值信息	扣 0.5 分
向领导提供有价值信息	扣 0.5 分
各村是否有信息员	扣 1 分
上半年是否汇报工作	扣 0.5 分
下半年是否汇报工作	扣 0.5 分
交表时间	0.1 / 天
成果	-10
发送信息质量	-10

1.5 阜新县农业信息服务载体

阜新县农业信息服务载体包括互联网、广播电视、报刊、乡村大集、乡村板报、小喇叭广播和电话等多种形式。2001 年成立的阜新县委党校蒙古贞信息网, 成立当年就发布供求信息 2 500 多条, 达成买卖金额 9 000 多万元, 通过互联网上招商, 成功引入外资达到 1 000 多万元。2003 年和 2004 年党校信息中心为县电视台《资讯快递》栏目提供供求信息、农业新技术等内容, 每周二、四晚播出, 效果不错。

2 阜新县农业信息服务体系存在的主要问题

2.1 信息服务的职能部门过多, 经纪人队伍素质不一
“多中心, 多平台”。中心包括阜新县科技局县级信息中心、县委党校农科信息中心、县农业局农业中心等。阜新县县级农业信息服务平台有科技局“科技之窗”平台、县委党校“蒙古贞信息网”、阜新金农网等。

经纪人队伍素质参差不齐, 农民起家者多, 文化素质普遍不高, 没有受过正规培训, 在一定程度上影响了经纪人队伍的健康成长。

2.2 信息服务载体单一, 基层领导重视不够

《资讯快递》节目由于种种原因于 2005 年停播; 民办的《信息风》报纸也由于经费问题停办。蒙古贞信息网基本成为了政府了解阜新县农村社情民意、把握农业发展动态的窗口。但是, 没能成为农民获取政府最新农业政策、农业市场信息的窗口。

作为信息使用者和受益者的农民在市场经济的冲击下, 因信息不灵而多次错失致富良机后, 也意识到了信息的重要性。县一级的绝大多数信息工作人员, 也有高度的责任感和满腔的信息工作热忱。但基层的一些部分领导干部却对农业信息服务的重要性认识严重不足, 这成为了影响阜新县农业信息服务工作发展的瓶颈。

3 经济欠发达地区农业信息服务体系建设的对策与措施

表 3 2002 年阜新县信息工作考核表

考察项目	分数
乡镇领导重视	有例会明确分管领导 1 分
	有组织机构 1 分
	对信息网络建设有较大投入 1 分
	有效果实例 1 分
乡镇信息站初步达到了“六个一”要求	有一间房子 1 分
	有一套设备 (计算机、打印机等) 2 分
	有 1-2 名专兼职人员 1 分
	有一套组织 50%村有信息站 1 分
	网络队伍 各村都有信息员 (专兼职) 2 分
	有一套管理和服制度 1 分
经纪人队伍初步建立并发挥作用	上半年召开本乡镇经纪人会议, 建立组织机构 2 分
	下半年活动 2 次 2 分
	有经纪人为促进乡村经济发展作用明显的实例 2 分
乡镇信息站在对外开放、招商引资中发挥作用	乡镇信息站上网建站并将各乡镇各方面情况进入数据库 1 分
	将本乡镇招商引资项目及优惠政策上网发布 1 分

3.1 政府增加投入

从信息产业和信息服务较发达国家的经验来看,公共信息一般都是由政府拨款,由国家公益性事业单位来提供,其大部分信息是无偿的,国家提供的无偿信息服务是信息服务的基础。农业是弱势产业,农业信息服务理应由政府牵头。经济欠发达地区,信息服务人员的工作环境较差,又因农民抵御信息风险的能力弱小,信息意识比较淡漠,信息工作不容易出成果,从事信息工作容易遭埋怨。只有政府加大投资力度,改善信息工作人员的工作环境,提高待遇,才能留住信息人才。政府投入是农业信息服务得以正常发展的基础。只有政府加大投资力度,减少农民利用信息的成本,才能减少或打消农民使用信息的顾虑。只有政府加大投资力度,广泛开辟信息服务渠道,才能解决信息服务载体单一问题。

3.2 加快规章制度建设

没有规矩,不成方圆。宏观政策、制度必将使信息工作者、农业从业人员按照制度、政策调整自己的信息行为。适应现状的积极的宏观政策、制度可以激发他们的积极性。对政府工作人员,信息政策需与他们的政绩挂钩;对一般的信息工作人员来说,信息政策应与职称、奖金、津贴相关联。而降低信息利用成本的政策最能吸引农业信息用户。建立规章制度也能

使信息工作的有关数据、流程标准化。

3.3 加强统一领导

信息服务主体多本来是好事,可如果各自为政,一团散沙,会造成人、财、物的浪费,会降低工作效率,会对信息工作造成不良影响。因此,政府应专门指定某个部门进行领导协调信息工作。根据有关的规章制度,有法必依。

3.4 加强农业培训

加强职业技能培训是提高农民素质最行之有效的。阜新县的农民工培训工程——阳光工程,是辽宁省典型。加强职业技能培训不仅使农业信息工作者提高了工作技能,也使他们更加热爱自己的职业。

参考文献:

- [1] 蔡海航,郭惠惠.杭州市农业信息服务体系现状及对策[J].农业网络信息,2005,(4):25-27.
- [2] 曹锦波.农业信息服务体系建设[J].价格月刊,2001,(5):39-40.
- [3] 杜乃凡.关于辽宁农业信息服务的思考[J].农业经济,2005,(5):44-45.
- [4] 罗剑丽.法国与菲律宾农业信息服务体系比较[J].科技情报开发与经济,2004,14(9):57-58.
- [5] 秦光蔚,等.盐城市农业信息服务体系建设现状与对策[J].安徽农业科学,2005,33(3):475-476.

(上接第52页)

书馆要明确自己应当与哪一方签约,以免造成不必要的侵权行为。一般来说,信息网络传播权是作者的特有权利,图书馆应当首先考虑作者或其代理人作为授权许可的对象。但随着信息网络的发展,网络传播已经影响到出版社的收益,因此很多出版社正在试图在与作者签约时获取其作品的信息网络传播权。同时,目前以从事网络出版为主的网站和一些综合网站开辟的网络阅读类栏目正日益增加,他们与作者签署的往往是专门的信息网络产播权。因此在取得授权时,出版社、具有网络出版功能的网站也应当成为图书馆取得授权许可应当考虑的对象。

最后,图书馆还应当注意应用《条例》对自身的信息网络传播权进行保护。

参考文献:

- [1,6,8] 中华人民共和国国务院.信息网络传播权保护条例

[EB/OL]. <http://star.elife.com.cn/article/2006/0601/A20060601537432.shtml>,2005-07-15.

- [2] 最高人民法院.最高人民法院关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释[EB/OL]. <http://www.cnipr.com>,2006-08-27.
- [3] 中国人民代表大会常务委员会.中华人民共和国著作权法(2001年)[EB/OL].<http://www.cnipr.comzsydfifgft200207207069.htm>,2004-02-01.
- [4,5] 中华人民共和国国务院.信息网络传播权保护条例(草案)[EB/OL].<http://www.ncac.gov.cn/servlet/servlet.Info-Topicservlet?action=topiclist&id=30>
- [7] 江向东.版权制度下的数字信息公共传播[M].北京:北京图书馆出版社,2005.
- [9] 高俊宽,蒯站辉.数字图书馆网络导航中的知识产权问题[J].图书馆学刊,2004,(1):12-13.
- [10] 张金凤.“信息网络传播权”对信息资源管理的挑战与对策[J].河北科技图苑,2004(6):37-40.