

# 从香港公共图书馆管理模式 谈经济欠发达地区乡镇图书馆发展

徐哨峰

(江苏省射阳县图书馆 224300)

进入21世纪,乡镇图书馆事业正面临关键的历史发展时期,探讨乡镇图书馆事业的发展有着深远的历史意义。如何加快乡镇图书馆事业步伐,以适应时代的发展需求,是摆在我们图书馆工作者面前亟待解决的问题。随着知识经济的发展,科学技术的日新月异,乡镇图书馆事业发展面临挑战,而经济欠发达地区乡镇图书馆更为严峻,长期以来,经济欠发达地区乡镇图书馆由于管理体制不健全,多数乡镇图书馆都隶属于乡镇文化站,而文化站多数是一站一编,图书馆无编制可言,无编制造成乡镇图书馆管理队伍不稳定,使正常工作难以开展。在经费上,乡镇政府对乡镇图书馆没有固定的拨款,乡镇图书馆的经费来源不稳定,大多数的乡镇图书馆都是向上争取一些,下面赞助一点,自己想法设法找米下锅,以维持“生计”。因此,要加快乡镇图书馆事业的发展,必须打破传统的管理模式,学习先进科学的管理经验。笔者从卢子博先生的〈先进发达的香港公共图书馆〉一文中学到了启发,就经济欠发达地区的乡镇图书馆事业的发展,略谈一点不成熟的想法。

## 1 香港公共图书馆系统

1.1 人事管理 香港公共图书馆人事制度是自上而下条条管理。香港公共图书馆系统由香港特别行政区康乐及文化事务(康乐文化署)领导。公共图书系统涵盖以下五个层次的图书馆:第一层为香港中央图书馆;第二层为以大会堂公共图书馆等5所主要图书馆组成;第三层为以香港仔公共图书馆等15所分区图书馆组成;第四层为小型图书馆;香港公共图书馆系统有总馆长3名,总馆长下设高级馆长11名,高级馆长下设馆长,馆长下面设助理馆长,助理馆长后还设图书馆助理员,负责日常的具体业务工作。整个公共图书馆系统的人事调配权在康乐文化署,图书馆无权顾问人事调配。

1.2 经费供给 香港各级公共图书馆无须为本馆的各项经费操心,各馆的经费均由特别行政区康乐文化署负责提供,文献资料无须本馆采购,由康乐文化署图书采编组统一采集加工后分配各馆使用,每个馆任务是集中精力做好本馆的各项业务工作。

2 经济欠发达地区的乡镇图书馆可以借鉴香港公共图书馆管理模式,对目前乡镇馆的管理体制进行改革以促进乡镇图书馆事业的繁荣与发展。

### 2.1 改革现有体制,以适应事业的发展。

乡镇图书馆理应是乡镇事业单位,但由于历史上的种种原因,至今还有不少乡镇图书馆处于民办或半民办状态,没

有正式编制,没有固定的并且应逐年增加的行政事业经费和专项图书购置费,管理人员的工资、福利待遇无着落,这些问题归根到底还是管理体制问题,这显然与向现代化发展的乡镇图书馆不相适应。因此,我们呼吁各级宣传文化主管部门、人事组织部门和农村各级党政领导高度重视这个问题,因地制宜寻求解决良策,以稳定乡镇图书馆管理队伍,推进乡镇图书馆事业的发展。

体制改革的内容很多,就经济欠发达地区一个县(市)而言,针对目前乡镇图书馆现状,可建立以县(市)馆为总馆的垂直领导体制,实行县(市)馆、乡镇馆垂直领导,同时在这个垂直领导的公共图书系统中,在相当长的时期内,要花大力气对乡镇图书馆的管理队伍进行培训,培养出适应形式需求的现代化的新型馆员,要做到这些的前提,就必须改革块块管理的体制,这就要求县(市)级政府尽快出台适应乡镇图书馆发展的新体制

### 2.2 制定出台切实可行的政策,保证乡镇图书馆经费落实到位。

教育是国家的头等大事,各级政府都以法律、法规来保证教育经费的落实,针对目前有些乡镇拖欠教师工资的现象,县(市)政府出台有关规定,乡镇教师工资全部统筹到县财政,统一发放。在发展乡镇图书馆事业中,乡镇图书馆的经费完全可以统筹到县财政,统一下拨乡镇图书馆,而这笔经费与教育经费相比,只是笔很小得数目,笔者觉得是很容易做到的,关键是各级领导的认识尚未到位。我们必须清楚的认识到乡镇图书馆是我国公共图书馆事业的延伸与发展,是一个地区社会文明的窗口,是广大人民群众致富和受教育的终身学校,抓好乡镇图书馆事业是各级党政领导和有关部门义不容辞的责任。

## 3 加强业务建设,促进乡镇图书馆繁荣

3.1 图书资料统一采购。县(市)馆要发挥自身优势,做好“龙头”作用。乡镇图书馆的购书经费由县(市)财政直接下拨县(市)图书馆,由县(市)图书馆成立采编部,统一采编加工后,分配至各乡镇馆流通,在这其中采编部可以根据各乡镇产业结构的情况,有针对性的采购图书资料,以保证乡镇工农业的需求,最大程度发挥图书资料的作用。同时各乡镇馆及时向采编部反映下面的需求信息,以便采编部及时修订采购计划,保证供给。统一采购,规模效益好,购书有价格优势,可节约购书经费,县(市)馆的采编部的专业人员负责采购,能把好购书的质量关。